

## STANOVISKO

### Ministerstva životního prostředí

podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí  
a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů  
na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů,

### k návrhu koncepce

„Plán odpadového hospodářství Jihomoravského kraje 2016 – 2025“

**Předkladatel koncepce:** Jihomoravský kraj  
Žerotínovo nám. 449/3  
601 82 Brno

**Zpracovatel koncepce:** ECO – Management, s.r.o.  
K Západi 2033/5  
621 00 Brno – Řečkovice

**Zpracovatelé posouzení:** Ing. Jaromír Pokoj  
Kuršova 988/16  
635 00 Brno

*(autorizovaná osoba ke zpracování dokumentace a posudku  
ve smyslu § 19 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní  
prostředí, ve znění pozdějších předpisů, č. j.:  
3041/460/OPV/93, prodloužena rozhodnutím č. j.: 46753/ENV/11)*

Prof. RNDr. Jiří Hřebíček, Csc.

Ing. Lenka Hefková

Mgr. Jakub Bucek

## Stručný popis koncepce:

Plán odpadového hospodářství Jihomoravského kraje na období 2016 - 2025“ (dále jen „POH JMK“) zobrazuje strategii Jihomoravského kraje (dále jen „JMK“) v oblasti odpadového hospodářství na následující desetileté období.

Jedná se o strategický dokument, který je závazný pro fungování dotčených subjektů v oblasti odpadového hospodářství, které na území kraje působí.

Základním východiskem pro řešení dané problematiky jsou priority, principy a charakter postupů dané Plánu odpadového hospodářství České republiky (dále jen „POH ČR“), zejména pak vyjádřené ve formě strategických cílů, zásad pro nakládání s příslušnými druhy odpadů včetně zásad pro vytváření sítě zařízení k nakládání s odpady a dalších aspektů souvisejících s nakládáním s odpady.

POH JMK vychází ze zásady uplatňování požadavku na maximální míru respektování hierarchie způsobů nakládání s odpady a při formulaci cílů a opatření uvedených v POH JMK je uplatňován Program předcházení vzniku odpadů, který je součástí POH ČR.

### POH JMK se skládá:

- Úvodní část
- Analytická část
- Závazná část
- Směrná část

Závaznou část POH JMK a její změnu vyhlásí kraj obecně závaznou vyhláškou. Závazná část je závazným podkladem pro zpracování plánů odpadového hospodářství obcí JMK a pro rozhodovací a koncepční činnosti příslušných správních úřadů působících na území JMK, kraje a obcí JMK v oblasti odpadového hospodářství.

Závazná část POH JMK obsahuje cíle a opatření pro předcházení vzniku odpadů, stanoví zásady pro nakládání s odpady, cíle, zásady a opatření k jejich dosažení včetně preferovaných způsobů nakládání a soustavu indikátorů k hodnocení plnění cílů POH JMK pro:

- prioritní odpadové toky (komunální odpady (KO), směsné komunální odpady (SKO), biologicky rozložitelné odpady (BRO) a biologicky rozložitelné komunální odpady (BRKO), stavební a demoliční odpady, nebezpečné odpady, výrobky s ukončenou životností s režimem zpětného odběru, kaly z čistíren komunálních odpadních vod, odpadní oleje, odpady ze zdravotnické a veterinární péče), specifické skupiny nebezpečných odpadů a další skupiny odpadů (vedlejší produkty živočišného původu a BRO, z kuchyní a stravoven, odpady železných a neželezných kovů)
- vytváření sítě zařízení k nakládání s odpady
- rozhodování při přeshraniční přepravě, dovozu a vývozu odpadů
- opatření k omezení odkládání odpadů mimo místa k tomu určená a zajištění nakládání s odpady, jejichž vlastník není znám nebo zanikl
- Program předcházení vzniku odpadů JMK

Strategické cíle POH JMK jsou:

- Předcházení vzniku odpadů a snižování měrné produkce odpadů.
- Minimalizace nepříznivých účinků vzniku odpadů a nakládání s nimi na lidské zdraví a životní prostředí.
- Udržitelný rozvoj společnosti a přiblížení se k evropské „recyklační společnosti“.
- Maximální využívání odpadů jako náhrady primárních zdrojů a přechod na oběhové hospodářství.

**Průběh posuzování:**

Oznámení koncepce POH JMK, zpracované v rozsahu přílohy č. 7 k zákonu č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále též jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“), bylo příslušnému úřadu, Ministerstvu životního prostředí (dále též jen „MŽP“), předloženo dne 12. 5. 2015. Po kontrole náležitostí bylo oznámení koncepce zveřejněno v Informačním systému SEA a rozesláno k vyjádření dotčeným správním úřadům a dotčeným územním samosprávným celkům.

Zjišťovací řízení ke koncepci POH JMK bylo zahájeno dne 18. 5. 2015 zveřejněním informace o oznámení koncepce a o tom, kdy a kde je možno do něj nahlížet, na úřední desce Jihomoravského kraje. Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA ([http://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA\\_MZP212K](http://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA_MZP212K)) a zaslána dotčenému kraji pro zveřejnění na úřední desce. Zjišťovací řízení bylo ukončeno dne 11. 6. 2015 vydáním závěru zjišťovacího řízení (č. j.: 39146/ENV/15).

Návrh koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví (dále též jen „vyhodnocení SEA“) zpracovaného v rozsahu přílohy č. 9 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí byl dne 31. 7. 2015 rozeslán ke zveřejnění podle § 16 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Veřejné projednání návrhu koncepce včetně vyhodnocení SEA se konalo v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí dne 3. 9. 2015. Veřejné projednání proběhlo v budově Krajského úřadu Jihomoravského kraje v Administrativním a školícím centru Cejl. Zápis z veřejného projednání obdrželo Ministerstvo životního prostředí dne 8. 9. 2015.

**Stručný popis posuzování:**

Vyhodnocení SEA bylo zpracováno v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí a vypracováno v rozsahu přílohy č. 9 k tomuto zákonu a požadavků na jeho rozsah a obsah uvedených v závěru zjišťovacího řízení vydaného podle § 10d zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Proces posouzení vlivů POH JMK probíhal formou ex-ante, tj. současně se vznikem samotné koncepce s průběžným zpracováním výstupů ze strategického posuzování vlivů na životní prostředí.

Pro zhodnocení možných významných vlivů na životní prostředí byly definovány jednotlivé významné složky životního prostředí, které jsou brány jako kritéria pro určení míry potenciálního vlivu. K samotnému hodnocení byla použita Lickertova škála se stupnicí významnosti od (+2) do (-2) včetně 0 a ?. Na základě principu předběžné opatrnosti byl brán v úvahu vždy nejhorší možný scénář.

Vyhodnocení návrhu konkrétních projektů bylo provedeno zejména z pohledu preventivního, tj. byly určeny potenciální zdroje možného negativního působení v jednotlivých sledovaných složkách životního prostředí a i v dalších oblastech. Zde byl sledován potenciální vliv u některých oblastí životního prostředí, opět v závislosti na konkrétním charakteru navrhovaných projektů. Jedná se především o oblast ovzduší, dále jde o možné potenciálně negativní vlivy na vodu, půdu atd. Na úrovni koncepce byla navržena vhodná opatření k eliminaci, minimalizaci a kompenzaci těchto zjištěných potenciálních negativních vlivů, přičemž další opatření mohou být navrhována při zjištění dalších možných potenciálních negativních vlivů.

Dopad POH JMK na životní prostředí jako celek bude v dlouhodobém horizontu pozitivní. V případě nerealizace POH JMK by došlo k negativnímu ovlivnění současného stavu v odpadovém hospodářství JMK a mohly by nastat přímé negativní dopady v jednotlivých oblastech životního prostředí.

### **Závěry posuzování:**

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný úřad podle § 21 písmena d) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na základě návrhu koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, vyjádření k němu podaných a veřejného projednání vydává z hlediska přijatelnosti vlivů na životní prostředí:

## **SOUHLASNÉ STANOVISKO**

### **k návrhu koncepce**

#### **„Plán odpadového hospodářství Jihomoravského kraje 2016 – 2025“**

**s níže uvedenými požadavky a podmínkami, kterými budou zároveň zajištěny minimální možné dopady realizace Plánu odpadového hospodářství Jihomoravského kraje na životní prostředí a veřejné zdraví:**

- 1) Sledovat vývoj kvality životního prostředí na území Jihomoravského kraje dle odpovídajících indikátorů. Návrh indikátorů je uveden v kapitole 9 vyhodnocení SEA. V pravidelných intervalech vyhodnocovat vliv implementace POH JMK včetně vlivů na životní prostředí se zveřejňováním souhrnné zprávy. V případě zjištění významných negativních vlivů na životní prostředí provádět průběžnou aktualizaci této koncepce.
- 2) Při realizaci vybraných projektů uplatnit odpovídající opatření pro předcházení, snížení nebo kompenzaci negativních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví uváděná v kapitole 7 vyhodnocení SEA.

- 3) Při výběru projektů zohlednit problematiku ochrany životního prostředí a veřejného zdraví, a to zpracováním environmentálních kritérií podle kapitoly 11 vyhodnocení SEA do celkového systému hodnocení a výběru projektů.
- 4) V kapitole č. 3 Směrné části POH JMK, která se zabývá stanovením kritérií pro typy, umístění a kapacity zařízení pro nakládání s odpady podporovaná z veřejných zdrojů, doplnit kritérium: h) Při výběru projektů stanovit jako neopominutelné kritérium požadavky na co nejvyšší zohlednění požadavků ochrany přírody a krajiny, ochrany lidského zdraví a přednostního využívání brownfields.
- 5) Při výběru projektů pro nakládání s biologicky rozložitelnými komunálními odpady přednostně zařazovat kompostování a anaerobní rozklad před energetické využití odpadů tam, kde to je především z hlediska environmentálních a zdravotních rizik možné.
- 6) Při naplňování opatření týkajících se kalů komunálních čistíren odpadních vod aplikovat na zemědělskou půdu pouze upravené kaly (zajištění jejich nezávadnosti z důvodu vyloučení rizika vstupu kontaminovaných kalů) s ohledem na nutriční potřeby rostlin za podmínek stanovených zákonem č. 185/2001 Sb., o odpadech, ve znění pozdějších předpisů, vyhlášky č. 382/2001 Sb., o podmínkách použití upravených kalů na zemědělské půdě, ve znění pozdějších předpisů a v souladu s programem použití kalů stanoveným původcem kalů tak, aby použitím kalů nebyla zhoršena kvalita půdy a kvalita povrchových a podzemních vod. Zajistit zavedení technologií hygienizace kalů.
- 7) Před realizací konkrétních záměrů v oblasti nakládání s čistírenskými kaly, směsnými komunálními odpady a vedlejšími živočišnými produkty i biologicky rozložitelnými odpady z kuchyní a stravoven je nutné zpracovat program či programy nakládání s těmito komoditami odpadů vycházející z analýzy současného stavu včetně analýzy zdravotních rizik, předpokládaných standardů technologií při modernizaci či výstavbě nových záměrů a dopadů na životní prostředí a zdraví lidí. Nezbytnou součástí programů musí být i analýza zdravotních rizik pracovního prostředí.
- 8) Při přípravě, realizaci a provozování konkrétních záměrů respektovat principy a podmínky stanovené ve vyhodnocení SEA včetně podmínek vyplývajících z environmentálních limitů vycházejících z platných právních předpisů, tj. zejména podmínek vyplývajících z právní úpravy území chráněných v rámci zákona o ochraně přírody a krajiny, podmínek vyplývajících z právní úpravy chráněné oblasti přirozené akumulace vod (dále jen „CHOPAV“) a z ochranných pásem vodních zdrojů dle zákona č. 254/2001 Sb., o vodách, ve znění pozdějších předpisů a z podmínek týkajících se ochrany ovzduší dle zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů, podmínek ochrany zemědělského půdního fondu dle zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, podmínek ochrany lesů dle zákona č. 289/1995 Sb.

o lesích, ve znění pozdějších předpisů a podmínek ochrany kulturních památek dle zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů.

- 9) Konkrétní záměry, cíle, zásady i opatření budou uskutečňovány za respektování ochrany zvláště chráněných území (dále jen „ZCHÚ“), lokalit soustavy NATURA 2000 a lokalit výskytu zvláště chráněných druhů včetně obecné ochrany přírody a krajiny v souladu se zákonem o ochraně přírody a krajiny. Při realizaci konkrétních rozvojových projektů v ZCHÚ je nezbytné vyloučit či minimalizovat možné střety záměrů s předměty a cíli ochrany těchto ZCHÚ.
- 10) Minimalizovat zábor ZPF, přednostně využívat zemědělskou půdu v nižších třídách ochrany a současně efektivněji využívat stávající nevyužívané plochy.
- 11) Při realizaci aktivit minimalizovat zábor a zásah do pozemků určených k plnění funkcí lesa, především do lesů zvláštního určení a lesů ochranných.
- 12) Při realizaci aktivit respektovat ochranu podzemních a povrchových vodních zdrojů. V odůvodněných případech zpracovat hydrogeologický průzkum, který stanoví možné ohrožení podzemních vod včetně návrhu opatření k minimalizaci vlivů.
- 13) Při realizaci nových projektů předcházet znečištění ovzduší vhodnou lokalizací mimo hustě osídlené lokality a následně realizovat vhodná opatření pro ochranu před znečištěním ovzduší a působením hluku (např. protihlukové stěny, pásy zeleně, technickoorganizační opatření apod.)
- 14) V rámci nových projektů usilovat o snižování emisí všech znečišťujících látek s důrazem na tuhé znečišťující látky v dané lokalitě. Nepřekračovat hygienické limitní hodnoty, tzn. sledovat emisní a imisní zatížení. Před realizací aktivit zajistit odpovídající ochranu veřejného zdraví, v odůvodněných případech zpracovat vyhodnocení zdravotních rizik včetně rozptylové a hlukové studie.
- 15) V rámci vybraných záměrů využívat možnosti brownfields před výstavbou na tzv. „zelené louce“.
- 16) Při přípravě a realizaci projektů přednostně volit technologie a techniky, jež jsou pro jednotlivá odvětví definována v BREF dokumentech a na úrovni nejlepších dostupných technik (BAT) dle zákona č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezení znečištění, o integrovaném registru znečišťování, ve znění pozdějších předpisů.
- 17) Předkladatel koncepce zveřejní na svých internetových stránkách vypořádání veškerých došlých vyjádření a připomínek, a to jak k návrhu koncepce, tak i k jejímu vyhodnocení a zveřejní schválenou koncepci. Předkladatel zpracuje odůvodnění podle § 10g odst. 4 věty druhé zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, které bude součástí usnesení zastupitelstva a zveřejní opatření pro zajištění sledování a rozbor vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví dle § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

---

## Ministerstvo životního prostředí

Ministerstvo životního prostředí upozorňuje na povinnost schvalujícího orgánu postupovat podle § 10g odst. 4 a 5 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Ministerstvo životního prostředí dále upozorňuje předkladatele na povinnost zajistit sledování a rozbor vlivů schválené koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a další povinnosti plynoucí z § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

**Mgr. Evžen DOLEŽAL v. r.**

*ředitel odboru  
posuzování vlivů na životní prostředí  
a integrované prevence*